















contexte métropolitain, face aux basculements rapides des situations sociales, les politiques publiques devront dès lors être particulièrement vigilantes sur les moments de rupture ou les passages clés dans les parcours de vie des individus, notamment ceux des groupes les moins armés dans la compétition que sont les femmes, les personnes les moins qualifiées et les jeunes. Cet élargissement préventif, axé sur une méthodologie d'action publique *capacitaire*, sur des temps ciblés des parcours des individus et sur une logique de la « *deuxième chance* », pourrait constituer un investissement social pertinent dans une société où les formes de précarité continuent de se diversifier.

\*\*\*

Afin de pouvoir répondre aux défis en matière d'équité territoriale tels qu'ils s'expriment et se différencient dans les territoires, et notamment d'intégrer les effets spatiaux démultipliés dans l'espace métropolisé, les politiques publiques doivent changer de régime. Accomplir ce changement requiert de savoir mobiliser l'innovation sociale dans la conception et la mise en œuvre des politiques d'aménagement et de transports et dans l'accompagnement des individus en situation fragile. Les futures politiques publiques devront ainsi tenir compte des différentes échelles de vie, d'activités et d'opportunités – locale, métropolitaine, régionale... – mais aussi d'expression des questions sociales territoriales. Elles devront également être capables de traiter une diversité de situations précaires et de promouvoir le pouvoir d'agir des individus, à travers une politique de sécurisation et de promotion capacitaire. C'est dans cette voie que se sont engagés les conseils généraux du Nord et du Pas-de-Calais, en faisant de la question sociale métropolitaine une préoccupation collective et en testant *in vivo* les conditions de la prise en compte des enjeux de la métropolisation dans les politiques départementales et dans les projets d'aménagement. Ils inaugurent ainsi un positionnement nouveau des départements en matière d'équité territoriale qui pourra prendre tout son sens dans le cadre de la réforme territoriale en cours.

## Notes

---

1 – Cet article est issu d'un travail collectif conduit par Acadie avec les Conseils généraux du Nord et du Pas-de-Calais, impliquant notamment Philippe Estèbe, consultant à Acadie, Nicolas Rossignol, directeur de la prospective et des partenariats, et François Delepouille, chargé de mission au conseil général du Pas-de-Calais, ainsi que Christel Fagnoni, directrice des partenariats, de l'attractivité et de l'économie et Hélène DINH, chef de la mission études et prospective, au Conseil général du Nord. Nous remercions ces derniers en leurs qualités à la fois de commanditaires de l'étude sur les « impacts sociaux de la métropolisation lilloise » et d'actifs contributeurs à la réflexion.

2 – Selon l'expression de Michel Lussault dans son article « L'urbain s'étale ! », *Esprit*, n° 393, mars-avril 2013, p. 131-143.

- Fol S., 2009, *La mobilité des pauvres. Pratiques d'habitants et politiques publiques*, Paris, Belin, 2009.
- Halbert L., 2010, *L'avantage métropolitain*, Paris, Presses universitaires de France (Puf).
- Insee Nord-Pas-de-Calais, 2012, « **Contrastes sociaux et systèmes métropolitains - Volet 1** », *Pages de Profils*, n° 103, février ; 2006, « **Pauvretés et Territoires en Nord-Pas-de-Calais** », *Dossier de Profils*, n° 82, juin.
- Lussault M., 2009, *De la lutte des classes à la lutte des places*, Paris, Grasset.
- Observatoire national de la pauvreté et de l'exclusion sociale, 2012, *Le rapport de l'Onpes 2011-2012*.
- Observatoire national de l'action sociale décentralisée, 2013, « **Décentralisation et cohésion sociale. Contribution de l'Odas au débat sur la réforme de la décentralisation** », *Cahier de l'Odas*, janvier.
- Palier B., 2011, « **Sortir de la crise par le haut : investir dans la qualité pour tous** », *Esprit*, novembre, p. 74-85.
- Rougé L., 2005, « **Les "captifs" du périurbain. Voyage chez les ménages modestes installés en lointaine périphérie** », in Capron G., Guetat H. et Cortes G. (dir.), *Liens et lieux de la mobilité*, Paris, Belin, p. 129-144.
- Sen A., 2012, *Repenser l'inégalité*, Paris, Le Seuil.
- Sencébé Y. et Lepicier D., 2007, « **Migrations résidentielles de l'urbain vers le rural en France : différenciation sociale des profils et ségrégation spatiale** », *EspacesTemps.net*, 10 mai.
- Vallerie B. (dir.), 2012, *Interventions sociales et empowerment (développement du pouvoir d'agir)*, Paris, L'Harmattan.
- Veltz P. et Davezies L. (dir.), 2005, *Le grand tournant – Nord Pas-de-Calais 1975-2005*, La Tour d'Aigues, Éditions de l'Aube.
- Wagner A.-C., 2007, *Les classes sociales dans la mondialisation*, Paris, La Découverte.
- Warin P., 2011, « **Le non-recours aux droits sociaux** », *Regards*, EN3S, « La gestion du risque », n° 39, janvier, p. 97-111.